



3. ANTEPROYECTO DE LEY DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA ANTEPROYECTO DE LEY DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Capítulo I *Disposiciones generales*

Objeto

Artículo 1. Esta Ley tiene por objeto establecer el régimen jurídico de la cooperación internacional del Estado venezolano, en cuanto a la promoción y ejecución de acciones y programas de cooperación entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y los gobiernos de otros países, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales y en general de todas aquellas instituciones, organizaciones, fundaciones o asociaciones sin fines de lucro, públicas o privadas, que establezcan y realicen actividades de cooperación internacional.

Ámbito

Artículo 2. Esta Ley se aplica a todas las actuaciones y actividades que se realicen en el marco de la cooperación internacional o que se relacionen con ésta y que impliquen, entre otros, la recepción, transferencia e intercambio de bienes, servicios, capitales y recursos públicos o privados, materiales, humanos, económicos, financieros, desde el exterior hacia la República Bolivariana de Venezuela y desde la República Bolivariana de Venezuela hacia el exterior.

Definición

Artículo 3. A los efectos de esta Ley, se entiende por cooperación internacional en sentido amplio el conjunto de acciones, actividades y procedimientos, destinadas a la transferencia de recursos y capacidades para apoyar el desarrollo social, humano y económico, llevados a cabo por los países, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales y en general por todas aquellas instituciones, organizaciones, fundaciones o asociaciones sin fines de lucro, públicas o privadas, que establezcan y realicen actividades de cooperación internacional. En tal sentido, la cooperación internacional es el medio por el cual el Estado venezolano recibe, transfiere e intercambia talentos humanos, bienes, servicios, capitales y tecnología de fuentes externas e internas, con el objetivo de complementar y contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de desarrollo.

Principios

Artículo 4. La cooperación internacional del Estado venezolano se inspira en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y se desarrollará conforme a los siguientes principios:



1. Promoción de la cooperación pacífica entre las naciones basada en la no intervención en los asuntos de otros países, en la autodeterminación de los pueblos, en la solución pacífica de las controversias, en el rechazo a la guerra, en el respeto a los derechos humanos, en el apoyo al desarme nuclear, en la conservación del equilibrio ecológico y de los bienes jurídicos ambientales como patrimonio común e irrenunciable de la humanidad y en la democratización de la comunidad internacional.
2. Reconocimiento del ser humano en su dimensión individual y colectiva, como protagonista y destinatario último de la política de cooperación, entre los diversos actores y sujetos internacionales.
3. Defensa y promoción de los derechos humanos, de las libertades fundamentales, la paz, la democracia, la participación ciudadana en condiciones de igualdad para mujeres y hombres, la no discriminación por razón de sexo, raza, cultura, política y religión, así como el respeto a la diversidad.
4. Promoción de un desarrollo humano integral, interdependiente, participativo, sostenible y con equidad de género en todas las naciones, procurando la aplicación del principio de corresponsabilidad entre los Estados, para asegurar y potenciar la eficacia y coherencia de las políticas de cooperación internacional en su objetivo de erradicar la pobreza en el mundo.
5. Promoción y fortalecimiento de los ideales de solidaridad como valores fundamentales en las relaciones de cooperación entre las naciones, los pueblos y los individuos, como una condición previa para la eficacia de las políticas de los pueblos y como garantía de la paz mundial, con miras a abordar los problemas mundiales equitativamente y con justicia social.
6. Promoción de la diversificación de las modalidades de relacionamiento entre los distintos actores de la comunidad internacional y sujetos de derecho internacional, estimulando la solidaridad y la cooperación entre los mismos y unificando criterios en torno a la gestación de un mundo multipolar basado en principios de simetría y reciprocidad entre las naciones.
7. Consolidación de la integración latinoamericana y caribeña en aras de avanzar en el fortalecimiento de la Comunidad Latinoamericana de Naciones, defendiendo los intereses económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales de la región, coordinando esfuerzos en la promoción del desarrollo común de nuestras naciones, apoyando acciones que aseguren el bienestar de los pueblos y la seguridad colectiva de sus habitantes.
8. Contribución al desarrollo político y social autónomo, interdependiente y sustentable entre naciones, gobiernos y pueblos de América y del mundo.



Objetivos

Artículo 5. La cooperación internacional del Estado venezolano se llevará a cabo conforme a lo dispuesto en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y en los lineamientos y políticas que al efecto establezca el Presidente o Presidenta de la República, para cumplir, entre otros, con los siguientes objetivos:

1. Fortalecer los vínculos entre la República Bolivariana de Venezuela y los países del mundo, privilegiando las relaciones con los países latinoamericanos y caribeños.
2. Unir esfuerzos a favor de la ejecución de la cooperación con diferentes gobiernos, organizaciones e instituciones cooperantes internacionales.
3. Promover la aplicación de fórmulas prácticas para la solución de los problemas que afecten el bienestar de los pueblos.
4. Apoyar las políticas de igualdad e inclusión social, así como la promoción del respeto de los derechos de aquellos sectores tradicionalmente excluidos.
5. Contribuir a un mayor equilibrio en las relaciones políticas, estratégicas, económicas y comerciales, promoviendo así un marco de estabilidad y seguridad que garantice la paz internacional.
6. Prevenir y atender situaciones de emergencia mediante la prestación de acciones de ayuda humanitaria.
7. Propiciar la consolidación de gobiernos democráticos, el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales.
8. Impulsar y contribuir con las relaciones políticas, económicas, ambientales, educativas, deportivas y culturales con otros países.

Áreas de cooperación

Artículo 6. Las áreas de la cooperación internacional abarcarán preferentemente las establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, así como la ayuda humanitaria, la capacitación para el desarrollo humano integral, el intercambio humanístico, la asistencia científica y técnica; la acción social, el equipamiento de servicios y el suministro de materiales, el apoyo al aparato productivo, la defensa integral de la nación y las mejoras en la calidad de vida.



Prioridades

Artículo 7. Las prioridades de la cooperación internacional serán formuladas en torno a los ejes energético, educativo, cultural, científico y tecnológico, social, económico, financiero, comercial, ambiental, penal y deportivo. Las acciones de apoyo en situaciones de emergencia serán expeditas.

Políticas estatales

Artículo 8. Las políticas de cooperación internacional, como expresión de la política exterior del Estado venezolano, buscarán la coordinación y la integración armónica de esfuerzos entre organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, y en general de todas aquellas instituciones, organizaciones, fundaciones o asociaciones sin fines de lucro, públicas o privadas, y la sociedad civil dentro del objetivo común de incentivar el desarrollo humano integral, la justicia social y el bienestar de los pueblos.

Modalidades

Artículo 9. Además de los instrumentos contemplados en los tratados y convenios internacionales suscritos y ratificados por la República Bolivariana de Venezuela, la política de cooperación internacional del Estado venezolano se pone en práctica a través de las siguientes modalidades:

1. Cooperación energética.
2. Cooperación técnica y científica.
3. Cooperación económica, comercial y financiera.
4. Ayuda humanitaria, tanto alimentaria como de emergencia, incluyendo a los países que atraviesan conflictos armados, instrumentada por medio de acuerdos bilaterales o multilaterales.
5. Educación para el desarrollo y sensibilización social.
6. Transferencia tecnológica.
7. Desarrollo de obras de infraestructura para el bienestar de los pueblos.



Órgano para la cooperación internacional

Artículo 10. Sin perjuicio de las competencias asignadas a otros ministerios, el Presidente o Presidenta de la República, en Consejo de Ministros, podrá crear un órgano de carácter técnico especial en materia de cooperación internacional.

Capítulo II

Del Fondo para la Cooperación y asistencia Internacional

Creación

Artículo 11. Se crea el Fondo para la Cooperación y Asistencia Internacional, sin personalidad jurídica y como cuenta especial del órgano desconcentrado para la Cooperación Internacional.

Finalidad

Artículo 12. El Fondo para la Cooperación y Asistencia Internacional tendrá como finalidad financiar, conforme a las prioridades de la política exterior y la conveniencia nacional, los programas, proyectos, acciones de cooperación técnica y científica, financiera no reembolsable, asistencia internacional y demás actividades que realice la República Bolivariana de Venezuela en el ámbito de la cooperación internacional.

Recursos

Artículo 13. El Fondo para la Cooperación y Asistencia Internacional contará con los siguientes recursos:

1. Las asignaciones contempladas en la Ley de Presupuesto.
2. Los legados, donaciones, transferencias y otros recursos que para el apoyo a la cooperación entre países reciba de otros gobiernos, de organismos internacionales, de fuentes cooperantes e instituciones públicas y privadas ya sean nacionales o extranjeras.
3. Los recursos generados por operaciones triangulares orientadas a la cooperación hacia terceros países en desarrollo.
4. Los demás bienes y recursos que, con destino a este fondo se adquieran a cualquier título, de conformidad con la ley.

Reglamentación

Artículo 14. El Ejecutivo Nacional reglamentará la organización y funcionamiento, así como los demás aspectos relativos al Fondo para la Cooperación Internacional.



Capítulo III

De la participación social en la cooperación internacional.

Sección primera: disposiciones comunes

Fomento de la cooperación internacional

Artículo 15. El Estado venezolano fomentará la participación de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, universidades, empresas, organizaciones empresariales, sindicatos y demás agentes sociales en actividades relacionadas con la cooperación internacional, de conformidad con lo establecido en la normativa vigente, en esta Ley y su Reglamento.

Organizaciones no gubernamentales

Artículo 16. A los efectos de esta Ley se consideran organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, aquellas organizaciones de Derecho Privado, de tipo asociativo o fundacional, constituidas conforme a las disposiciones establecidas en las leyes que rigen el registro público de documentos que sean receptoras de recursos provenientes de la cooperación internacional y que, además de otras actividades, tengan entre sus fines o como objeto expreso, según sus estatutos, la actuación en materia de cooperación internacional o que realicen actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación internacional.

Las organizaciones no gubernamentales deberán gozar de plena capacidad jurídica y de obrar, así como disponer de una estructura que garantice suficientemente el cumplimiento de sus objetivos y carecer de fines de lucro.

Deber de información

Artículo 17. Sin perjuicio de lo que al efecto disponga el Reglamento de esta Ley, las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, que operen en el territorio la República Bolivariana de Venezuela, suministrarán a las autoridades competentes, la información y datos sobre su constitución, estatutos, actividades que realizan, proveniencia, administración y destino de sus recursos, con especificación detallada de sus fuentes de financiamiento.

Principio de transparencia

Artículo 18. Las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, serán supervisadas y auditadas por el órgano para la cooperación internacional, de conformidad con lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

Sujeción a la legalidad

Artículo 19. Las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, que ejerzan sus actividades en el territorio de la República Bolivariana de Venezuela están sujetas al cumplimiento de las normas establecidas en la



Constitución, en esta Ley, su Reglamento y demás disposiciones establecidas en el ordenamiento jurídico venezolano vigente.

Prohibiciones

Artículo 20. Las Organizaciones no Gubernamentales tanto nacionales como extranjeras no podrán:

1. Realizar actividades incompatibles ni distintas a las que hayan declarado ante el órgano para la cooperación internacional.
2. Realizar y financiar, directa o indirectamente, actividades que atenten contra la seguridad interna o externa del Estado venezolano o que afecten la paz pública.
3. El personal extranjero de las organizaciones no gubernamentales autorizado para trabajar en el país no podrá realizar actividades de política partidista, reservadas a los partidos y movimientos políticos inscritos ante el organismo electoral, tampoco podrán realizar actos de injerencia política o proselitista.
4. Realizar o participar en los demás actos y actividades que estén prohibidos por el Reglamento de esta Ley.

Sección segunda: Sistema integrado de registro

Sistema Integrado de Registro

Artículo 21. Se crea el Sistema Integrado de Registro de organizaciones no gubernamentales como parte integrante del órgano para la cooperación internacional. Las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, que cumplan con los requisitos establecidos en el artículo anterior y demás formalidades establecidas para su constitución por sus respectivos ordenamientos jurídicos, deberán inscribirse en el Registro que al efecto establezca el Reglamento de esta Ley.

Inscripción

Artículo 22. La inscripción de las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, en el Registro previsto en esta Ley es obligatoria y constituye una condición indispensable para ser reconocidas por el Estado venezolano, así como para acceder a los incentivos fiscales contemplados en las leyes que regulan la materia impositiva y tributaria.

Carácter Público

Artículo 23. El Registro de Organizaciones no Gubernamentales tiene carácter público, en los términos consagrados en la Constitución y demás leyes de la República Bolivariana de Venezuela.



Organizaciones no gubernamentales.

Requisitos para su registro

Artículo 24. El Reglamento de esta Ley establecerá los requisitos que deben cumplir y los documentos que deben consignar las organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras que realicen actividades en el territorio de la República Bolivariana de Venezuela a los efectos de su inscripción en el Registro.

Sección tercera: Organizaciones no gubernamentales extranjeras

Legalización de documentación

Artículo 25. Además de los requisitos establecidos en el Reglamento de esta Ley, para que las organizaciones no gubernamentales extranjeras puedan realizar sus actividades en el territorio de la República Bolivariana de Venezuela deberán consignar la documentación sobre su constitución y estatutos debidamente legalizada y reconocida conforme a las normas establecidas en los convenios internacionales válidamente suscritos y ratificados por la República Bolivariana de Venezuela sobre reconocimiento y legalización de documentos públicos.

Inscripción en el Registro

Artículo 26. Además de lo que establezca el órgano para la cooperación internacional, las organizaciones no gubernamentales extranjeras deberán solicitar por escrito su inscripción en el sistema integrado de registro, con indicación expresa de sus fines y las actividades que desean realizar en el país, a los fines de que el órgano para la cooperación internacional autorice su funcionamiento de conformidad con lo que establezca el Reglamento.

Revocación

Artículo 27. Cuando la organización no gubernamental extranjera no cumpliera con las disposiciones establecidas en la Ley y su Reglamento, el órgano para la cooperación internacional, podrá revocar la autorización para que pueda operar y dará por terminadas todas las actividades de la organización no gubernamental extranjera en el territorio de la República Bolivariana de Venezuela.

La decisión será comunicada a la respectiva organización no gubernamental extranjera, al ministerio del poder popular con competencia en materia de relaciones exteriores y a las autoridades competentes para los fines correspondientes.



Capítulo IV De las infracciones y sanciones

Infracciones

Artículo 28. Serán sancionados de conformidad con lo establecido en la presente ley, las organizaciones no gubernamentales, tanto nacionales como extranjeras, que incurran en algunos de los siguientes supuestos:

1. No inscribirse o no renovar inscripción en el Sistema Integrado de Registro de organizaciones no gubernamentales.
2. Presentar información falsa o adulterada para conseguir la inscripción, renovación o actualización de los registros, facilidades, exoneraciones, privilegios, devolución de impuestos o cualquier otro beneficio.
3. No presentar o no exhibir, las actas de asambleas, informes económicos, informes de auditoría y memorias aprobadas, la documentación referida a la ejecución de sus proyectos, así como de sus fuentes de financiamiento o cualquier otra información que se refiera a sus actividades, que le fueran requeridas por las autoridades competentes.
4. Cuando se desviare de los fines y objetivos para los cuales fue constituida;
5. Destruir bienes, registros, documentos, informes y proyectos referidos a sus actividades.
6. Hacer uso indebido de los recursos y donaciones o aplicar los mismos a fines distintos para los cuales fueron proporcionados.
7. Orientar los recursos que posean hacia actividades que afecten el orden público o perjudiquen la propiedad pública o privada.
8. Realizar actividades de política partidista, reservadas a los partidos y movimientos políticos o de injerencia política y/o proselitista,
9. Realizar actividades que atenten contra la seguridad interna o externa del Estado o, que afecten la paz pública,
10. Cualquier otra actividad que no le sea permitida de conformidad con la Ley.

Sanciones

Artículo 29. Según la gravedad de la infracción cometida, se aplicarán las sanciones siguientes:



1. Multa de cinco mil unidades tributarias (5.000 U.T) a diez mil unidades tributarias (10.000 U.T).
2. Suspensión temporal del Sistema Integrado de Registro de organizaciones no gubernamentales, hasta que se subsane la omisión o se cumpla con las disposiciones legales pertinentes.

La imposición de las sanciones por la autoridad competente no exime a los infractores de la responsabilidad civil, penal o administrativa a que hubiere lugar.

El órgano para la cooperación internacional cuando tenga conocimiento que la organización no gubernamental tanto nacional como extranjera realice actividades que puedan revestir carácter penal debe remitir las actuaciones al Ministerio Público para que inicie la investigación penal correspondiente a los directivos y personas involucradas a los efectos de establecer las responsabilidades a que haya lugar.

Autoridad Competente

Artículo 30. La autoridad competente para conocer de las infracciones e imponer las sanciones previstas en la presente Ley, será el órgano desconcentrado con competencia en materia de cooperación internacional.

Procedimiento

Artículo 31. El procedimiento para la imposición de las sanciones previstas en la presente Ley será el establecido en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos.



DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Inicio del Sistema Integrado de Registro

PRIMERA. Dentro del lapso de seis meses, contados a partir de la publicación de esta Ley, los organismos que realicen actividades de cooperación internacional, deberán ajustarse a sus previsiones.

Lapso para reglamentar la Ley

SEGUNDA. El Presidente de la República Bolivariana de Venezuela en Consejo de Ministros reglamentará la presente Ley dentro de los noventa días siguientes a su publicación.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

ÚNICA. Se deroga la Ley sobre Cooperación Internacional publicada en la Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 25.554, de fecha 8 de enero de 1958.

DISPOSICIÓN FINAL

Entrada en vigencia

ÚNICA. La presente Ley entrará en vigencia a la fecha de su publicación en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.

Dada, firmada y sellada en el Palacio Federal Legislativo, sede de la Asamblea Nacional, en Caracas, a los ----- días del mes de ----- de dos mil quince.

YUL JABOUR
Presidente

SAÚL ORTEGA CAMPOS
Vicepresidente

CARMEN BOHORQUEZ

CHRISTIAN ZERPA TYRONE

JESÚS CEPEDA VILLAVICENCIO

MOREL RODRÍGUEZ ROJAS

OMAR BARBOZA GUTIÉRREZ

WILLIAMS DÁVILA

LEOMAGNO FLORES